

Saksframlegg

Tilsyn og vertskap i kommunale idrettshaller 2020-22

Arkivsak: 20/29350

::: Sett inn forslag til vedtak under denne linja

Forslag til vedtak:

1. Formannskapet tar til orientering at kommunedirektøren vil utlyse og inngå tilsynsavtaler i tretten idrettshaller for perioden 2020-2022.
2. Formannskapet vedtar en utvidelse av tilsynet i Ranheim friidrettshall til også å gjelde kveldstid, mandag til torsdag.
3. Formannskapet vedtar at tilsynsordningen også skal innbefatte Klæbuhallen og Tanemshallen fra høsten 2020.
4. Formannskapet ber kommunedirektøren komme tilbake til den helårlige finansieringen av tilsynsordningen i Klæbuhallen og Tanemshallen fra 2021 som del av kommunedirektørens forslag til *Handlings- og økonomiplan for 2021-2023*.

slettet:

slettet:

slettet:

::: Sett inn forslag til vedtak over denne linja

... Sett inn saksutredningen under denne linja

1. Saken gjelder

Saken gjelder tildeling av tilsyn i kommunale idrettshaller i perioden 2020 – 2022, samt forslag om å utvide ordningen til også å gjelde Klæbuhallen og Tanemshallen.

Kommunen har siden 2011 hatt en ordning for tilsyn i kommunale idrettshaller, i nært samarbeid med idretten. Ordningen har pågått i ni år og har i løpet av denne perioden ved flere anledninger blitt utvidet og evaluert. Tilsynet gjelder for hele idrettsperioden fra 01.09 til 30.04, og etter behov utenfor idrettsperioden i sommerperioden etter tildeling fra hallfordelingsgruppa. Tilsynslagene får en økonomisk kompensasjon basert på arbeidsmengde og timetall. I de siste periodene har lag med daglig tilsynsansvar fått kr 300 000 per år, og lag med tilsyn i bare helger eller ukedager fått fra kr 100 000 – 150 000 per år.

2. Bakgrunn

- Som del av bystyrets behandling av budsjettet for 2011 [sak 161/10](#), ble følgende vedtatt:

“Kommunen og idretten må samarbeide bedre for å utnytte ressursene. Vi vil derfor invitere idretten til et sterkere samarbeid i drift og tilsyn av anlegg på kveld og helgetid. Idretten skal få kompensasjon for dette gjennom tilskudd til lag som tar denne dugnadsjobben, men også i form av at det kommunen sparer overføres til økt halltid og andre driftsformål som er ønsket av idretten.

Kommentert [AB1]: Uryddig sakprosa å begynne rett på et kulepunkt. Ha en tekst som fører leser inn i en oversikt over historikken som legges til grunn her.

Dette er en vinn-vinn-situasjon for kommunen og idretten, og vil føre til at vi bruker fellesskapets ressurser mer fornuftig.

slettet: idretten

Bystyret ber derfor rådmannen i løpet av 2011 innføre denne ordningen på kommunens idrettshaller med oppstart på de første hallene fra 1. august. Rådmannen bes framlegge en sak på framdrift og prinsipper for fordeling av kompensasjon for formannskapet etter samråd med idretten. Det legges til grunn at 1 million kr. spares inn på tilsyn av idrettshaller i 2011. Dette overføres til kompensasjon for idretten og drift av storhall fra 1. september.”

slettet: e

- 2. august 2011 la kommunaldirektør for kultur og næring frem et notat til formannskapet, med følgende begrunnelse for økt samarbeid med idrettslagene:
 - Gode og stabile inntektsmuligheter for de idrettslagene som deltar i samarbeidet.
 - Sterkere ”eierskap” til kommunale idrettsanlegg fra idrettens side.
 - Økt ”voksenengasjement” og tilstedeværelse rundt barn og unges aktiviteter.
 - En tettere integrasjon av skole, idrettslag og nærmiljø, som vil kunne gi bedre samhandling mellom viktige aktører for barns oppvekstvilkår.

- Som del av budsjettet for 2012, [sak: 197/11](#), ble følgende vedtatt:

“DRIFTSAVTALER MED IDRETTSLAG OM DRIFT AV ANLEGG

Trondheim kommune har inngått samarbeidsavtaler med byens idrettslag i forhold til tilsynsoppgaver på ettermiddag og kveld på en del av idrettsanleggene. Det er 5 anlegg som i dag ikke er tilknyttet ordningen. Sentrum-ventrepartiene ber rådmannen inngå avtaler også for disse anleggene gjeldene for andre halvår 2012. Rådmannen bes komme tilbake med innretning på oppgavefordeling. Disse avtalene styrker idrettslagenes økonomi.”

- Formannskapet vedtok 12.6.2012, [sak 111/12](#), en videreføring av tilsynsordningen, med utvidelse av tre nye idrettshaller for 2012-2013. Med dette kom også Rostenhallen, Rosenborghallen og Vikåsenhallen inn i tilsynsordningen.
- Bystyret vedtok som del av I budsjettet for 2014 re en innsparing på 1 million kroner på Trondheim Bydrift sitt budsjett for drift av idrettsanlegg, økende til 2 millioner kroner i 2015. Begrunnelsen for innsparingen var at det måtte påregnes sparte driftsmidler siden flere idrettslag hadde tatt over tilsyn av haller på kvelds- og helgetid. Rådmannen ble også bedt om å gjennomføre en evaluering av tilsynsordningen, med sikte på å innføre dugnadsbasert tilsyn på kveld og helg for flere anlegg fra høsten 2015.
- Formannskapet vedtok, 6.5.14, [sak 104/14](#) Tilsynsordning i idrettshaller – avtaler med idrettslag følgende:
 1. Formannskapet tar evalueringen av nåværende ordning til orientering.
 2. Formannskapet godkjenner en videreføring av nåværende avtaler med sju idrettslag for perioden 2014-2016.
 3. Formannskapet vedtar en utvidelse av ordningen til å omfatte to nye idrettshaller, Byneshallen (fra september 2014) og Åsveihallen (fra 1.mars 2015) for samme periode, samt en utvidelse av tilsyn i Rosenborghallen og Vikåsenhallen på kveldstid, mandag - torsdag. Dette finansieres innenfor eksisterende driftsrammer til idrettsformål.

Kommentert [AB2]: ?

4. Det må tilstrebes en større utnyttelse av de kommunale idrettshallene og et enda bedre tilbud til idretten i byen. Flere haller må bli åpne for økt bruk i perioden 1.mai – 31.august og kommunen skal tildele idretten større ramme i sommerperioden.”

- Formannskapet vedtok, 23.6.15, [sak 135/15](#), Tilsynsordning i idrettshaller følgende:
 1. Formannskapet tilslutter seg rådmannens forslag om å innføre fast åpningstid i idrettshaller i sommerperioden. Dette finansieres innenfor eksisterende driftsramme til idrettsformål i 2015. Finansiering av fremtidig sommeråpning av idrettshaller vil rådmannen komme tilbake til i arbeide med handlings- og økonomiplan for 2016-2019.
 2. Formannskapet tar for øvrig saken om sommeråpning av hallene til orientering.”
- Bystyret vedtok 30.4.15, [sak 50/15](#). Plan for fysisk aktivitet og idrett der det står følgende i Mål 6:”Mål 6: Kommunen vedlikeholder sine anlegg godt og drifter kostnadseffektivt i samarbeid med idretten. På ettermiddag og kveld holder idretten flest mulig anlegg åpne på dugnad.”
- Formannskapet vedtok 3.5.2016, [sak 106/16](#), Tilsynsordning idrettshaller - evaluering 2014-2016 og videreføring følgende:
 1. Formannskapet tar evalueringen av nåværende ordning til orientering.
 2. Formannskapet godkjenner utlysning/ avtaleinngåelse av tilsynsavtaler i ti idrettshaller for perioden 2016-2018.
 3. Formannskapet vedtar en utvidelse av tilsynet i Rostenhallen på kveldstid, mandag-torsdag.
 4. Dette finansieres innenfor eksisterende driftsrammer til idrettsformål.
 5. Formannskapet ber rådmannen sikre at rutiner og avklaringer rundt sikkerhetsansvar i hallene er godt kjent i idrettslagene som har tilsyn i god tid før ny avtaleperiode inngås.
- Formannskapet behandlet 6.11.2018, [sak 241/18](#), Klage på vedtak om tildeling av tilsyn i kommunale idrettshaller i perioden 2018-2020 og vedtok følgende:

”Formannskapet opprettholder rådmannens vedtak om tildeling av tilsyn i Ladehallen for perioden 2018-2020.”

slettet: t

Tidligere tildelinger av tilsyn og omfang.

2014- 2016

Idrettshall	Idrettslag - tilsyn	Tilsynsperiode		
		Ukedag kveld+helg	Fredag kveld+helg	Lørdag+ søndag
Blussvollhallen	SK Freidig			X
Byneshallen	Byneset IL	X		
Leangen plashall	Strindheim IL	X		
Munkvollhallen	Byåsen IL	X		

Ranheim friidrettshall	Ranheim IL		X	
Rosenborghallen	SK Rapp	X		
Rostenhallen	Tiller IL		X	
Vikåsenhallen	Ranheim IL	X		
Åsheimhallen	Kattem IL	X		
Åsveihallen	Sverresborg IF	X		

2016-2018

Idrettshall	Idrettslag - tilsyn	Tilsynsperiode		
		Ukedag kveld+helg	fredag kveld+helg	lørdag+ søndag
Blussuvollhallen	SK Freidig			X
Byneshallen	Byneset IL	X		
Leangen plasthall	Strindheim IL	X		
Munkvollhallen	Byåsen IL	X		
Ranheim friidrettshall	Ranheim IL		X	
Rosenborghallen	SK Rapp	X		
Rostenhallen	Tiller IL	X		
	Moholt cricket klubb		X	
Vikåsenhallen	Ranheim IL	X		
Åsheimhallen	Kattem IL	X		
Åsveihallen	Sverresborg IF	X		

2018-2020

Idrettshall	Idrettslag - tilsyn	Tilsynsperiode		
		Ukedag kveld+helg	fredag kveld+helg	lørdag+ søndag
Blussuvollhallen	Trondheim cricketklubb			X
Byneshallen	Byneset IL	X		

	Moholt Cricket klub		X	
Ladehallen	SK Trygg/ Lade	X		
	Freidig Sportsklubb		X	
Leangen bydelshall	Strindheim IL, bygging	X		
Munkvollhallen	Byåsen IL	X		
Ranheim friidrettshall	Ranheim IL		X	
Rosenborghallen	SK Rapp	X		
	Singsaker Basket		X	
Rostenhallen	Bokseklubben av 1930	X		
	Tiller IL		X	
Vikåsenhallen	Ranheim IL	X		
Åsheimhallen	Kattem IL	X		
Åsveihallen	Sverresborg IF	X		

3. Idrettshaller som ikke er del av unntatt i tilsynsordningen

Både Leangenhallen og Husebyhallen er del av et større idrettsanlegg med til dels komplisert teknisk drift. Kommunedirektøren vurderer at kommunen i disse to anleggene må Trondheim bydrift ha kvalifisert personell når anlegget er åpent for idretten til enhver tid. Det er vurdert å være u hensiktsmessig og uøkonomisk for Trondheim kommunen å etablere en ordning med tilsyn av idrettslag i disse to hallene. Disse to hallene er derfor holdt utenfor ordningen. Disse hallene driftes av faste ansatte fra Trondheim bydrift både dagtid, kveld og helg.

slettet: ved l

slettet: til

4. Tildeling, utlysning og kriterier for tilsyn 2020-2022

Tildelingen vil bli gjort på bakgrunn av en helhetlig vurdering av mottatte søknader der man vurderer antall søkere pr hall, tidligere erfaringer, kompleksitet knyttet til tilsyn i de ulike hallene og geografisk nedslagsfelt. Tildelingen blir gjort i dialog med idrettsrådet. Det har vært og er en ambisjon fra kommunen å tildele tilsyn til et bredt spekter av søkere, samtidig som stabiliteten for idrettene som bruker hallene ivaretas på en god måte.

Samarbeidsavtaler blir oversendt og opplæring vil bli gitt av driftsansvarlige i hallene iht oppgavene for tilsyn og vertskapsrollen. Kommunedirektøren mener at utlysningen av tilsyn bør ha søknadsfrist 1. april, slik at behandlingen og tildelingen kan være ferdig i mai.

Kommunedirektøren har, i samråd med Idrettsrådet i Trondheim, foreslått følgende kriterier for tildeling av tilsyn, og vil vekte disse med 1/3 hver slik tabell 1 viser. Geografisk og idrettslig tilhørighet er foreslått vektet 1/2 på hver del.

Kommentert [AB3]: I henhold til forkortes jf. ordboka med iht.

slettet:

slettet: hht

Tabell 1: Sammenstilling av objektive kriterier og vekting.

Søkere/ tilsynslag	Geografisk (nærhet) ½ og idrettslig tilhørighet ½ til anlegget	Vektlegge idrettslagets størrelse ⅓	Erfaring fra tilsynsarbeid tidligere ⅓	Antall krav som ivaretas
	Dekker hele byen/ Idrettslig/ Geografisk (nærhet) og idrettslig	Lite/Mellomstort / Stort IL	Ja/ Nei	

Geografisk og idrettslig tilhørighet til anlegget er et av tildelingskriteriene. Tilhørighet til en kommunal hall kan imidlertid være noe flere idrettslag opplever selv om idrettslaget har en geografisk avstand til hallen, pga. fravær av hall i geografisk nærområde eller fordi klubben har et større nedslagsfelt.

slettet: . av

Kommentert [KB4]: Prinsippet med vekting basert på disse kriteriene er bra, men synes ikke de helt entydige. Må forklares bedre.

5. Forslag til kommunale haller der det utlyses mulighet for tilsyn i 2020-2022 (endringsforslag markert med blått).

Idrettshall	Idrettslag - tilsyn	Tilsynsperiode		
		Ukedag kveld+helg	fredag kveld+helg	lørdag+ søndag
Blussuvollhallen				X
Byneshallen		X		
Klæbuhallen		X		
Ladehallen		X		
Leangen bydelshall		X		
Munkvollhallen		X		
Ranheim friidrettshall		X		
Rosenborghallen		X		
Rostenhallen		X		
Tanemshallen		X		
Vikåsenhallen		X		
Åsheimhallen		X		
Åsveihallen		X		

6. Økonomiske konsekvenser for kommunen

Det er i budsjett 2020 satt av 3 millioner kroner for å dekke kompensasjonen til idrettslagene for tilsyn i kommunale idrettshaller. I tillegg er det avsatt kr 150 000 i budsjettet til sommeråpne haller. Dagens tilsynsavtaler utgår sommer 2020 og har en samlet kostnad for vårhalvåret 2020 på 1 350 000 millioner kroner. For våren 2020 er det en innsparing i tilsynet på kr 150 000 på grunn av forsinket åpning av Leangen Bydelshall.

En utvidelse av ordningen i Ranheim friidrettshall medfører en økning i totalt kompensasjonsbeløp til idrettslagene med kr 50 000 kroner for siste halvdel av 2020, forutsatt at det ikke foretas reduksjon i andre tilsynsavtaler. Dette foreslås inndekket i rammeoverføringen til Trondheim Bydrift som i dag har tilsynet på kveldstid. Helårsvirkning for 2021 vil utgjøre kr 100 000.

Utvidelsen av ordningen til også å innbefatte Klæbuhallen og Tanemshallen fra høst 2020, og medfører en økning for andre halvdel av 2020 på kr 300 000 forutsatt samme tilsynsavtaler som tidligere år.

Total kostnad for andre halvdel av 2020 blir da 1 850 000 millioner kroner. Sum kostnad for 2020 blir 3 200 000 millioner kroner; noe som finansieres innenfor vedtatt budsjett til idrettsformål.

Fra 2021 vil utvidelse av tilsynsordningen med Klæbuhallen, Tanemshallen og Ranheim friidrettshall hele uka medføre en økning i budsjettet på kr 700 000. Dette vil kommunedirektøren komme tilbake til i forbindelse med arbeidet med handlings- og økonomiplan for 2021-2024. En mulig løsning for å håndtere økningen innenfor vedtatt budsjett, er å redusere tilsynsbetalingene fra 2021 med 50 000 kroner pr hall for hele uka og 30 000 kroner for helg. Dette gir en total kostnad inkludert utvidelsene på 3 070 000 millioner kroner for ordningen; som omtrent er innenfor vedtatt ramme.

7. Konsekvenser for klima og ytre miljø

Rådmannen vurderer at denne saken ikke medfører særskilte konsekvenser for klima og det ytre miljø.

8. Idrettsrådets uttalelse

Idrettsrådet støtter rådmannens forslag til vedtak.

Med bakgrunn i økende interesse fra flere idrettslag om å delta i ordningen, og erfaring fra forrige tildelingsrunde mener vi det er svært hensiktsmessig å innføre et sett av kriterier for tildeling, og at kriteriesettet er åpent. Alle idrettslag skal kunne søke på denne attraktive ordningen som bør komme flest mulig idrettslag til gode. Det er derfor viktig å sikre at kriteriene som innføres er entydige, oppleves rettferdige og gir mulighet for etterprøvbarehet.

Idrettsrådet støtter imidlertid ikke skissert løsning i 2021 der idrettslagenes godtgjøring pr time reduseres for å unngå økning i kommunens total kostnad for tilsynsordningen i takt med økt antall haller i ordningen. Tilsynsbeløpet pr. time bør være i størrelsesorden på nivå med nasjonale minstelønnsstariffer i næringslivet.

slettet: t

slettet: k

slettet: 3

slettet: r

slettet: det

slettet: ¶

9. Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Et av formålene med innføringen av tilsynsordningen var økt halltid for idretten. Kommunedirektøren anbefaler en utvidelse av eksisterende tilsynsordning i Ranheim friidrettshall til også å gjelde kveldstid mandag – torsdag, slik at dette tilfaller idretten på lik linje som de andre kommunale idrettshallene. I tillegg foreslås en utvidelse av dagens ordning med tilsynsvakt i Klæbuhallen og Tanemshallen, totalt tretten idrettshaller for idrettsperioden 2020-2022.

Kommunedirektøren i Trondheim, 25.2.2019

Ola By Rise
direktør for kultur, næring og idrett

Knut Kvaran
enhetsleder, idrett og friluftsliv

Jorid Ferner
rådgiver ved Enhet for idrett og friluftsliv

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift
... [Sett inn saksutredningen over denne linja](#)